



ДЕРЖАВНА СУДОВА АДМІНІСТРАЦІЯ УКРАЇНИ
ДСА України

вул. Липська, 18/5, м. Київ, 01601, тел. 277-76-86, факс 277-76-11,
e-mail: inbox@court.gov.ua, web: <http://www.dsa.court.gov.ua>, код ЄДРПОУ 26255795

05.07.2016

на № _____

№

11-4791/16

від _____

**Головам апеляційних,
апеляційних спеціалізованих,
місцевих спеціалізованих
судів**

**Начальникам територіальних
управлінь Державної судової
адміністрації України**

*Про методику розподілу граничного
обсягу видатків споживання між
розпорядниками бюджетних коштів*

ДСА України, як головний розпорядник бюджетних коштів, інформує розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня щодо методики розподілу граничного обсягу видатків споживання загального фонду, що буде доведений Міністерством фінансів України та прогнозованого обсягу надходжень судового збору до спеціального фонду державного бюджету. Дана методика базується на основних принципах бюджетування, затверджених рішенням Ради суддів України від 25 лютого 2016 року № 17, та рекомендаціях міжнародних експертів з питань бюджетування судової влади.

Для рівномірного розподілу граничного обсягу видатків споживання загального фонду та прогнозованого обсягу надходжень судового збору до спеціального фонду бюджету, враховуються два основних показники — кількість розглянутих справ та вартість їх розгляду. Кінцевою метою застосування цієї методики є поступове (протягом декількох років) приведення до лінійної залежності обсягу бюджету кожного суду від кількості судових справ, що ним розглядаються.

Методика визначає такі поняття, як базовий та модельний бюджет та передбачає диференційований підхід у розподілі загального приросту граничного обсягу видатків споживання до загального (за всіма розпорядниками коштів) бюджету видатків споживання базового (поточного) року. Розподіл вказаного приросту проводиться тільки між розпорядниками коштів, в яких досягнутий базовий бюджет видатків споживання буде нижчим, ніж його модельний бюджет пропорційно величині різниці між такими бюджетами. Розпорядникам, в яких базовий бюджет видатків споживання буде

більший від їх модельного бюджету, граничний обсяг видатків встановлюється на рівні базового бюджету.

Базовий бюджет видатків споживання кожного суду складається з видатків споживання, передбачених йому Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» з врахуванням проведених змін на момент розподілу граничних обсягів видатків та з врахуванням дефіциту фонду оплати праці базового поточного року.

Модельний бюджет видатків споживання кожного суду формується на основі плану розгляду судових справ та модельних (оптимальних) показників, що формують вартість розгляду цих справ. Також, у зв'язку з прийняттям 02.06.2016 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», передбачаються суттєві зміни в оплаті праці суддів, що ускладнюють розрахунок фонду оплати праці (неможливість передбачити час переходу кожного судді на нові умови оплати праці, що пов'язано з процедурою їх кваліфікаційного оцінювання), частина фонду оплати праці буде централізована на рівні ДСА України й розподілятиметься в плановому році між розпорядниками бюджетних коштів відповідно до фактичних даних щодо переходу кожного конкретного судді на нові умови оплати праці. Також будуть централізовані планові видатки на виплату вихідної допомоги суддям у зв'язку з відставкою.

План розгляду судових справ для кожного суду формується головним розпорядником бюджетних коштів (управління інформатизації та судової статистики) на основі прогнозу надходження судових справ (вхідні справи) та завдання щодо їх розгляду. При цьому всі судові справи різних категорій приводяться до усередненої (модельної) справи через відповідні коефіцієнти, які розраховані з урахуванням середньостатистичних термінів розгляду кожної категорії справ. Модельною визначається справа з терміном розгляду протягом восьмигодинного робочого дня.

Прогноз кількості вхідних справ базується на п'ятирічних статистичних даних, окремо за кожною спеціалізацією судів з визначенням відповідних прогнозних коефіцієнтів приросту на плановий рік для кожної спеціалізації, що застосовуються для кожного суду відповідної спеціалізації. План розгляду (вирішення) справ формується для кожного суду на основі завдання щодо стовідсоткового забезпечення розгляду вхідного потоку справ та запланованого на 2017 рік скорочення терміну розгляду справ на 10 відсотків у цілому за спеціалізацією судів. Термін розгляду справ визначається за формулою: кількість нерозглянутих (невирішених) справ на кінець року/кількість вирішених протягом року справ*365 днів).

Модельна вартість розгляду запланованої для суду кількості справ визначається на підставі модельних кількісних та вартісних показників окремо за такими основними категоріями видатків споживання: фонд оплати праці з нарахуваннями; оплата комунальних послуг та енергоносіїв; інші поточні видатки на забезпечення судочинства. Модельними вважаються показники встановлені законодавчо, визначені певними незалежними статистичними дослідженнями, або середні фактично досягнуті в цілому по системі показники, чи або окремо за спеціалізацією судів.

Для розрахунку модельного фонду оплати праці суддів застосовується показник модельної чисельності суддів, який визначається шляхом ділення запланованої модельної кількості вирішених справ на модельну продуктивність роботи судді за рік. Модельна продуктивність роботи судді встановлюється за статистичними дослідженнями (середньостатистична кількість відпрацьованих суддею робочих днів у році дорівнює 172-м робочим дням, оскільки термін розгляду модельної справи дорівнює одному робочому дню). Модельна вартість роботи судді визначається на рівні середньої суддівської винагороди, розрахованої в цілому для судів кожної спеціалізації умовах оплати праці відповідно до діючого Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та планового розміру мінімальної заробітної плати.

Для розрахунку модельного фонду оплати праці працівників апарату суду застосовується показник модельної чисельності працівників апарату, який визначається шляхом множення модельної чисельності суддів на модельний коефіцієнт співвідношення між чисельністю працівників апарату та чисельністю суддів. Модельний коефіцієнт співвідношення визначається окремо за кожною спеціалізацією судів за даними середньооблікової чисельності працівників звітного 2015 року. Модельна вартість роботи працівника апарату встановлена на рівні планової середньої заробітної плати працівника апарату в цілому по системі, розрахованої на умовах оплати праці, визначеної Законом України «Про державну службу».

Модельний фонд оплати комунальних послуг та енергоносіїв розраховується виходячи з вартості цієї категорії видатків на одну модельну справу, визначену в цілому по системі за плановими показниками поточного року, проіндексовану на відповідний плановий індекс росту цін згідно з інструктивним листом Міністерства фінансів та запланованої кількості вирішених модельних справ на плановий рік.

Модельний фонд інших видатків споживання визначається за методикою, аналогічною до розрахунку модельного фонду оплати комунальних послуг та енергоносіїв.

Шляхом сумування всіх модельних фондів за категоріями видатків визначається загальний модельний бюджет видатків споживання суду, з урахуванням якого вирішується питання розміру виділених розпоряднику коштів граничних обсягів видатків споживання.

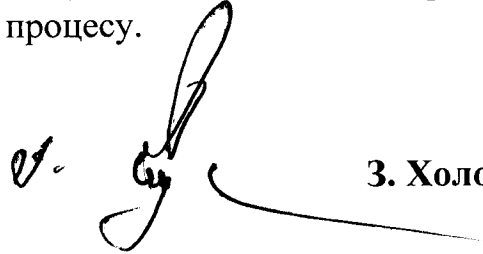
Розпорядники бюджетних коштів, після отримання граничних обсягів видатків, розподіляють їх за кодами економічної класифікації видатків та готують проекти кошторисів з детальними розрахунками. При цьому видатки повинні спрямовуватися на забезпечення виконання основних функцій з врахуванням підвищення продуктивності праці за рахунок скорочення персоналу, скорочення інших не першочергових та неефективних витрат, раціонального використання майна з врахуванням власних надходжень від реалізації та здачі в оренду надлишкових активів, запровадження нових технологій роботи спрямованих на економію ресурсів.

Також із застосуванням зазначеної методики будуть розподілятися у 2016 році додаткові призначення видатків споживання після покриття дефіциту

фонду оплати праці за рахунок понадпланових надходжень судового збору на підставі фактичних даних про кількість розглянутих справ за даними піврічного статистичного звіту 2016 року.

Видатки розвитку в разі їх наявності будуть розподілятися головним розпорядником бюджетних коштів на підставі отриманої від розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня інформації щодо потреби у видатках розвитку, з визначенням їх пріоритетності за критеріями: аварійності, ступеня готовності до введення в експлуатацію, іноваційності та скорочення видатків споживання, забезпечення судового процесу.

Голова Державної
судової адміністрації України



З. Холоднюк