

ЗАТВЕРДЖЕНО
наказом Державної судової
адміністрації України
08.09.2023 р. № 425

ПЛАН ДІЯЛЬНОСТІ
Державної судової адміністрації України як головного розпорядника бюджетних коштів
на 2024 рік та 2025-2026 роки

1. Мета (місія)

Організаційне та фінансове забезпечення діяльності органів судової влади у межах повноважень, установлених законодавством задля доступності правосуддя для кожної особи

2. Аналіз поточної ситуації у сфері діяльності ДСА України

ДСА України у своїй діяльності керується Конституцією України, Законом України "Про судоустрій і статус суддів", указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції України та законів України, актами Кабінету Міністрів України, Бюджетним кодексом України, рішеннями Вищої ради правосуддя, Положенням про Державну судову адміністрацію України, затвердженим рішенням Вищої ради правосуддя від 17 січня 2019 року № 141/0/15-19.

Відповідно до пункту 2 частини третьої статті 148 Закону України "Про судоустрій і статус суддів" Державна судова адміністрація України визначена головним розпорядником бюджетних коштів, який здійснює фінансове забезпечення діяльності апеляційних і місцевих судів та органів і установ системи правосуддя.

Згідно з Положенням про Державну судову адміністрацію України, затвердженим рішенням Вищої ради правосуддя від 17 січня 2019 року № 141/0/15-19, основними завданнями ДСА України є здійснення організаційного та фінансового забезпечення діяльності органів судової влади та забезпечення належних умов діяльності судів, органів суддівського самоврядування та інших органів і установ системи правосуддя.

2022 рік став найбільш масштабним викликом у цілому для судової системи та для ДСА України зокрема, оскільки робота судів не може бути припинена навіть в умовах війни.

Пріоритетами діяльності ДСА України у 2022 році також залишались: пошук рішень для належного фінансування органів і установ системи правосуддя, побудова підсистем Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи тощо. Також необхідно було враховувати карантинні обмеження під час забезпечення доступу громадян до правосуддя, адже пандемія, спричинена коронавірусом SARS-CoV-2, продовжилась і у 2022 році.

На початок 2022 року в системі правосуддя діяли 674 апеляційні та місцеві суди.

Станом на 01.01.2023 на непідконтрольних українській владі територіях або на територіях, де ведуться активні бойові дії, тимчасово не працювало 85 судів (31 із 2014 року), із них 54 суди не працюють після 24.02.2022 року. Тимчасово змінено територіальну підсудність 85 місцевих та апеляційних судів (із них 50 судів відновили територіальну підсудність та повернулись у свої приміщення, які не зруйновані).

Однією із проблем, які неможливо передбачити, є руйнація та пошкодження приміщень судових установ, а також розкрадання та пошкодження матеріально-технічних ресурсів судових установ та органів системи правосуддя.

Станом на 01.01.2023 внаслідок постійних бомбардувань та обстрілів з артилерії й танків 109 приміщень 102 судових установ зазнало пошкоджень різного ступеню аж до повного руйнування та розкрадання майна, з яких 96 є судами (13 % від загальної кількості приміщень судів), 4 приміщення територіальних управлінь ДСА України в Миколаївській, Харківській, Чернігівській та Херсонській областях, 1 приміщення Національної школи суддів України та 1 приміщення Територіального управління ССО в Миколаївській області.

Так, на початок 2023 року повністю зруйновано 12 приміщень судів загальною площею більше 22 тисяч квадратних метрів. Загальна балансова вартість зруйнованого нерухомого майна становить майже 200 млн гривень.

В умовах воєнного стану вживаються всі необхідні заходи для якнайшвидшого відновлення роботи судів.

Спільними зусиллями ДСА України із судами, територіальними управліннями ДСА України та місцевою владою протягом 2022 року проведено відновлювальні роботи з усунення пошкоджень 54 приміщень судових установ, а саме: замінено вікна, входні двері, проведено ремонт покрівель, фасадів, внутрішні оздоблювальні роботи.

Відновлення пошкоджених приміщень судів та відбудова нових на місці зруйнованих будівель апеляційних та місцевих судів, органів і установ системи правосуддя відповідно до європейських стандартів також є пріоритетним напрямом для ДСА України.

Протягом 2022 року ДСА України з метою забезпечення належної діяльності судів, органів та установ системи правосуддя в умовах воєнного стану, а також запобігання загрози втрати або знищення електронних інформаційних ресурсів судової влади України, першочергово було вжито таких заходів:

- здійснено резервне копіювання програмних продуктів, право на володіння, використання або розпорядження яких належить ДСА України з використанням публічних хмарних сервісів;
- здійснено резервне копіювання локальних баз даних судів, що у свою чергу забезпечило збереження матеріалів судових справ хоча б в електронній формі;
- здійснено фізичне переміщення серверного обладнання резервного Центру обробки даних у зону з меншим ризиком його фізичного захоплення або знищення;
- відбито безліч кібератак на інформаційні ресурси ДСА України, про що повідомлено Департамент кіберполіції Національної поліції України та Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України;
- організовано технічну можливість віддаленого доступу до інформаційних ресурсів автоматизованої системи документообігу суду суддям та працівникам апаратів судів;
- підготовлено та надано судам та територіальним управлінням ДСА України рекомендації про здійснення заходів під час організації віддаленої роботи;
- вжито організаційних заходів щодо передачі матеріалів судових справ і баз даних комп'ютерних програм "Д-3" та "Діловодство спеціалізованого суду" судів, територіальна підсудність справ яких була змінена, та судів, які знаходяться на територіях ведення бойових дій та на тимчасово окупованих територіях України;

- забезпечено обмежений доступ до судових рішень, ухвалених в рамках кримінальних проваджень судів, які опинилися на тимчасово окупованих територіях чи припинили свою роботу у зв'язку з веденням бойових дій, а також доступ до судових рішень, в яких міститься інформація про адреси місць розташування та найменування військових частин та формувань Збройних сил України, правоохоронних органів спеціального призначення, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Державної спеціальної служби транспорту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, об'єктів критичної інфраструктури;
- організовано для суддів, працівників апаратів судів можливість тимчасового безоплатного користування сервісами онлайн-платформи "LIGA360";
- за підтримки Програми USAID "Справедливість для всіх" організовано отримання судами міжнародної технічної допомоги (ноутбуки, операційні системи, накопичувачі, зовнішні USB-накопичувачі, маршрутизатори та інше);
- налагоджено ефективну взаємодію з Національним координаційним центром кібербезпеки та Службою безпеки України у сферах кібербезпеки й кіберзахисту;
- з метою забезпечення безперешкодного доступу до підсистем "Електронний кабінет" та "Електронний суд", у тому числі із-за кордону, запроваджено електронну ідентифікацію та автентифікацію користувачів цих підсистем з використанням інтегрованої системи електронної ідентифікації;
- реалізовано можливість самостійного створення та проведення судами онлайн трансляцій судових засідань на вебпорталі "Судова влада України", можливість надання доступу учасникам справи до записів судових засідань, механізм надсилання документів іншим учасникам судового процесу.

У 2022 році ДСА України також продовжила вживати заходів щодо розбудови інструментів електронного правосуддя власними силами державних підприємств, що належать до сфери управління ДСА України, зокрема:

- забезпечено підключення до підсистем "Електронний суд" та "Електронний кабінет" Великої Палати Верховного Суду, Касаційного цивільного суду у складі Верховного Суду та Вищого антикорупційного суду;
- запроваджено електронну авторизацію в підсистемі "Електронний суд" з використанням "Дія-підпис" та інтегрованої системи електронної ідентифікації (ID.GOV.UA). Це надало змогу громадянам, які в умовах війни виїхали за кордон, користуватися сервісами електронного судочинства з території інших країн, де неможливо отримати електронний підпис;
- доопрацьовано функціонал підсистеми відеоконференцзв'язку в частині забезпечення можливості збереження записів судових засідань в централізованому файловому сховищі, що дозволяє судам повністю відмовитися від записів судових засідань на компакт-дисках. Щорічна економія коштів судів на цих витратах становитиме десятки мільйонів гривень;
- впроваджено Телеграм чат-бот Єдиного інформаційно-довідкового центру судової влади України, який надає можливість отримувати необхідну інформацію, а також надсилати звернення;
- реалізовано автоматизований сервіс проведення судами онлайн-трансляцій судових засідань на вебпорталі судової влади України, можливість дистанційного ознайомлення з записами судового засідання в електронних кабінетах учасників справ, після сплати судового збору, механізм надсилання документів іншим учасникам судового процесу (за наявності у них Електронних кабінетів).
- затверджено за погодженням з Міністерством цифрової трансформації України галузеву Програму інформатизації місцевих та апеляційних судів і проєкту побудови Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи на 2022-2024 роки. ДСА України, як

державного замовника, включено до Національної програми інформатизації на 2022-2024 роки (постанова Верховної Ради України від 08.07.2022 № 2360-ІХ).

Також проводилася активна робота з інтеграції підсистеми "Електронний суд" з Єдиним державним вебпорталом електронних послуг (Портал Дія). Наразі ДСА України надсилає до Порталу Дія повідомлення про дату і час судових засідань. Також успішно завершено бета-тест надсилання електронних примірників судових рішень до Порталу Дія та найближчим часом очікується вихід цього сервісу в промислову експлуатацію. У подальших планах - надсилання електронних виконавчих документів, онлайн оплата штрафу та судового збору за постановами у справах про адміністративне правопорушення.

Запроваджено ряд електронних інформаційних взаємодій між інформаційними ресурсами ДСА України та іншими інформаційними системами органів державної влади, зокрема з Єдиним реєстром засуджених та осіб, узятих під варту, Єдиною інформаційною системою соціальної сфери та Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва.

Укладено спільну між ДСА України та Департаментом контррозвідувального захисту інтересів держави у сфері інформаційної безпеки Служби безпеки України Угоду про взаємодію у сфері забезпечення кібербезпеки та кіберзахисту, відповідно до вимог якої в автоматичному режимі надсилається інформація про події інформаційної безпеки засобів захисту інформаційно-телекомунікаційної системи, мережевих пристроїв.

Налагоджено спільну інформаційну взаємодію з Національним координаційним центром кібербезпеки у сфері кібербезпеки та кіберзахисту, а також з Держспецзв'язку щодо організації каналів доступу до мережі Internet з використанням Національної телекомунікаційної мережі.

У тому числі з метою забезпечення захисту інформації здійснено:

- комплекс робіт з модернізації мережевої інфраструктури центрів обробки даних ЄСІТС з мінімізації вразливості інформаційних систем до загроз інформаційній безпеці;
- оновлені сигнатури апаратно-програмного комплексу засобів захисту інформації (Fortinet);
- проведена модернізація захищеної телекомунікаційної мережі на базі програмного комплексу CryptoIP-VPN;
- запроваджена систему автоматичного створення резервних копій баз даних та сервісів;
- організовано незалежний канал доступу до мережі Інтернет у резервному центрі обробки даних та побудовано автономну систему IP-адрес на основі протоколу динамічної маршрутизації (BGP).

Загальна потреба ДСА України, як головного розпорядника бюджетних коштів, у бюджетних призначеннях для досягнення результативних показників роботи судової системи, у 2022 році становила 26 691,6 млн гривень.

Законом України "Про Державний бюджет України на 2022 рік" для місцевих та апеляційних судів, а також установ судової влади було затверджено 19 035,4 млн грн, що забезпечувало 71% від потреби у фінансових ресурсах ДСА України, як головного розпорядника бюджетних коштів.

Однак, у зв'язку з розпочатою у лютому збройною агресією, у березні та квітні були проведені секвестри держбюджету, внаслідок чого були зменшені бюджетні призначення для судової влади на 11% і вони склали 16 917,5 млн грн, що забезпечувало потребу на 63,4%. З них за загальним фондом державного бюджету – 14 167,5 млн грн, за спеціальним фондом державного бюджету – 2 750,0 млн грн, що на 385,7 млн грн, або на 2,2 % менше, ніж відповідні показники 2021 року, з врахуванням понадпланових призначень від сплати судового збору.

Аналіз бюджетних призначень 2022 року ДСА України, як головного розпорядника бюджетних коштів, показав, що 90% всього фінансового ресурсу спрямовано на оплату праці та нарахування на заробітну плату. Що майже тотожно значенню відповідного показника 2021 року, який склав 91%.

Отже, робимо висновок, що ДСА України, як головний розпорядник бюджетних коштів має соціально направлений бюджет; видатки розвитку відсутні взагалі, а на забезпечення здійснення судочинства й оплату комунальних послуг та енергоносіїв спрямовано лише 10 % фінансового ресурсу.

Також слід зазначити, що у 2022 році надходження до спеціального фонду державного бюджету від сплати судового збору склали 2 489,0 млн грн, проти 3 441,4 млн грн у 2021 році, тобто в 2022 році маємо падіння зазначеного показника на 952,4 млн грн, або на 27,7%.

ДСА України у 2022 році вдалося донести до законодавців, зокрема, профільних комітетів Верховної Ради України, відповідних міністерств і відомств свою правову позицію щодо бюджету судової влади на 2023 рік.

Законом України "Про Державний бюджет України на 2023 рік" ДСА України як головному розпоряднику бюджетних коштів передбачені бюджетні призначення в сумі 17 324,5 млн грн, що більше на 407,0 млн грн, ніж на кінець 2022 року, але при цьому вони забезпечують лише 56,2 % необхідних соціальних видатків системи правосуддя, потреба у видатках на оплату комунальних послуг та енергоносіїв забезпечена в повному обсязі, інші поточні видатки судів, органів і установ системи правосуддя задоволені на 42,8%.

Нажаль, видатки розвитку не передбачені взагалі.

89 % бюджетних призначень спрямовано на оплату праці та нарахування на неї, на оплату комунальних послуг і енергоносіїв – близько 4 % бюджетних призначень 2023 року, питома вага інших поточних видатків на забезпечення судочинства становить 7 %.

У 2023 році кошти із загального фонду державного бюджету, які передбачаються для забезпечення діяльності судів загальної юрисдикції спрямовані та використовуються за відповідними напрямками.

ДСА України здійснено узагальнення та аналіз потреби у фінансових ресурсах розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня. Потреба апеляційних і місцевих судів, органів та установ системи правосуддя у фінансових ресурсах на 2024 рік складає 36 042,0 млн гривень. Доведені Міністерством фінансів України граничні показники видатків складають 14 590,5 млн грн, а плановий обсяг надходжень спеціального фонду – 2 750,0 млн гривень. Так, відсоток забезпечення потреби на 2024-2026 роки граничними показниками видатків та плановими обсягами надходжень спеціального фонду за основними напрямками становить:

№ з/п	Напрями видатків	2024 рік	2025 рік	2026 рік
1	Фонд оплати праці та нарахування на оплату праці	60,4 %	60,5 %	60,6 %
2	Видатки на оплату комунальних послуг та енергоносіїв	98,3 %	100,0 %	100,0 %
3	Інші видатки споживання	23,0 %	44,9 %	42,0 %
4	Видатки розвитку	0,0 %	0,0 %	0,0 %
5	Виконання рішень судів на користь суддів та працівників апаратів судів	0,3 %	0,4 %	0,4 %
	ВСЬОГО ВИДАТКІВ	48,1 %	54,0 %	54,1 %

Доведені Міністерством фінансів України граничні показники видатків загального фонду у сумі 14 590 523,5 тис. грн забезпечують тільки видатки на оплату праці – 12 983 644,9 тис. грн (100%) та нарахування на оплату праці – 1 603 878,6 тис. грн (65%). Всі інші видатки передбачені за рахунок планового обсягу надходжень спеціального фонду.

За бюджетними програмами, що передбачені ДСА України на 2024 рік дефіцит у фінансових ресурсах складає 18 698 497,0 тис. грн, у тому числі на:

- оплату праці та нарахування на неї – 10 110 521,7 тис. грн;
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 11 740,3 тис. грн;
- здійснення інших видатків споживання – 3 976 948,5 тис. грн;
- проведення капітальних видатків – 3 747 923,3 тис. грн;
- виконання рішень судів на користь суддів та працівників апаратів судів – 854 363,2 тис. гривень.

3. Завдання та показники результатів їх виконання

Найменування показника результату виконання завдання	Одиниця виміру	Джерело інформації	Звітний період		Плановий період		
			2022 рік (звіт)	2023 рік (затверджено)	2024 рік (проект)	2025 рік (прогноз)	2026 рік (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8
<u>Ціль 1: Забезпечення належних умов для функціонування судів і діяльності суддів</u>							
Завдання 0301 Належне забезпечення розгляду судових справ							
Кількість судових справ, що надійде на розгляд	од.	статистичні дані	2 791 764,0	4 031 495,0	4 160 525,0	4 160 525,0	4 160 525,0
Кількість судових справ, що будуть вирішені	од.	статистичні дані	2 898 032,0	3 893 504,0	3 963 576,0	3 963 576,0	3 963 576,0
Відсоток вирішених справ, до загальної кількості справ, що надійшли на розгляд до судів	відс.	статистичні дані	104	96,6	95,3	95,3	95,3
Завдання 0302 Забезпечення судів належними приміщеннями							
Площа побудованих (придбаних) приміщень судів	кв. м	управлінський облік	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Площа приміщень судів, на яких проведено роботи з капітального ремонту	кв. м	управлінський облік	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Площа приміщень судів, на яких проведено роботи з реконструкції та реставрації	кв. м	управлінський облік	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Витрати на побудову, придбання приміщень судів	тис. грн	управлінський облік	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Витрати на проведення капітального ремонту, реконструкції та реставрації приміщень судів	тис. грн	управлінський облік	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Завдання 0303 Запровадження електронних сервісів та електронного суду							
Кількість придбаних засобів інформатизації	од.	управлінський облік	341 131,0	780 137,0	1 411 969,0	1 401 715,0	1 261 231,0
Кількість примірників легалізованих комп'ютерних програм	од.	управлінський облік	5 526,0	8 135,0	2 356,0	3 165,0	3 201,0
Кількість впроваджених підсистем/модулів Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи	од.	управлінський облік	3	3	4	4	4
Завдання 0304 Забезпечення охорони приміщень судів та особистої безпеки суддів							
Кількість приміщень судів та установ, що охороняються ССО	од.	управлінський облік	632	790	719	794	794
Частка приміщень, що охороняються ССО до їх загальної кількості	відс.	управлінський облік	78,3	97,0	90,5	100	100
Частка суддів у відношенні яких здійснюються заходи особистої безпеки до кількості суддів, яким вона передбачена нормами чинного законодавства	відс.	управлінський облік	58,5	45,0	100	100	100

Завдання 0305							
Виплата заборгованості за рішеннями судів, винесених на користь суддів та працівників апаратів судів							
Кількість виконаних рішень судів, винесених на користь суддів	од.	управлінський облік	4	4	12	12	12
Кількість виконаних рішень судів, винесених на користь працівників апаратів судів	од.	управлінський облік	0	1	3	3	3

4. Механізми виконання завдань, реалізація яких потребує фінансування з державного бюджету

4.1. Державні цільові програми

ДСА України не реалізовує державних цільових програм. Залучення державних цільових програм не передбачається.

4.2. Інвестиційні програми (проекти)

Інвестиційні програми (проекти), що пройшли процедуру оцінювання та реалізуються із залученням коштів державного бюджету відсутні.

5. Бюджетні програми

№ з/п	КПКВК і назва бюджетної програми	КФКВ	Обсяги фінансування стратегічних цілей та завдань за бюджетними програмами (тис. гривень)							
			2023 рік (звіт)		2024 рік (план)		2025 рік (прогноз)		2026 рік (прогноз)	
			загальний фонд	спеціальний фонд	загальний фонд	спеціальний фонд	загальний фонд	спеціальний фонд	загальний фонд	спеціальний фонд
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Завдання 0301										
Належне забезпечення розгляду судових справ										
1	0501020 "Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя"	0330	13 331 842,7	2 362 482,8	13 392 634,5	2 397 541,1	13 405 020,1	2 384 346,9	13 416 124,9	2 381 054,5

Завдання 0302 Забезпечення судів належними приміщеннями										
2	0501020 "Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя"	0330	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Завдання 0303 Запровадження електронних сервісів та електронного суду										
3	0501020 "Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя"	0330	2 254,0	370 656,9	0,0	305 335,6	0,0	314 603,9	0,0	315 968,8
Завдання 0304 Забезпечення охорони приміщень судів										
4	0501020 "Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя"	0330	1 240 424,8	16 860,3	1 194 889,0	47 123,3	1 194 889,0	51 049,2	1 194 889,0	52 976,7
Завдання 0305 Виконання рішень судів на користь суддів, працівників апаратів судів та працівників органів і установ системи правосуддя										
5	0501150 "Виконання рішень судів на користь суддів, працівників апаратів судів та працівників органів і установ системи правосуддя"	0330	1 000,0	0,0	3 000,0	0,0	3 000,0	0,0	3 000,0	0,0
УСЬОГО ЗА ПЛАНОМ ДІЯЛЬНОСТІ:			14 575 521,5	2 750 000,0	14 590 523,5	2 750 000,0	14 602 909,1	2 750 000,0	14 614 013,9	2 750 000,0

Стан виконання бюджетних програм оприлюднюється на офіційному вебсайті Державної судової адміністрації України вебпорталу "Судова влада України", відповідно до статті 28 Бюджетного кодексу України.

6. Очікувані результати (за роками планового періоду)

Затверджені бюджетні призначення ДСА України використовуються на реалізацію запланованих завдань ДСА України та забезпечення у повному обсязі здійснення повноважень ДСА України з метою досягнення стратегічних цілей, а також раціонального, економного та цільового використання бюджетних коштів.

В цілому забезпечення ефективного виконання ДСА України функцій державного органу у системі правосуддя потребує належного фінансування та створення відповідної матеріально-технічної бази. Результатом діяльності має стати створення належних умов для здійснення судочинства та забезпечення повного та своєчасного розгляду судових справ, виконання міжнародно-правових зобов'язань України у сфері судового захисту прав і законних інтересів особи, утвердження справедливого і неупередженого правосуддя в державі відповідно до європейських стандартів.

Директор департаменту фінансово-економічної діяльності, бухгалтерського обліку та звітності –
головний бухгалтер

Віолета МИШКІНА