**ЗАТВЕРДЖЕНО**

*ПРОЄКТ*

**рішення Вищої ради правосуддя**

**від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 № \_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**СТРАТЕГІЯ**

**розвитку Служби судової охорони до 2022 року**

**Загальна частина**

Після набуття чинності у 2018 році Закону України від 12.07.2018
№ 2509-VIII «Про внесення змін до Закону України "Про судоустрій і статус суддів"» у зв’язку з ухваленням Закону України від 07.06.2018 № 2447-VIII «Про Вищий антикорупційний суд» та рішення Вищої ради правосуддя від 04.04.2019
№ 1051/0/15-19 «Про затвердження Положення про Службу судової охорони» розпочато роботу зі створення ефективної структури Служби судової охорони (далі – Служба).

Відповідно до пункту 39 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про судоустрій і статус суддів» визначено, що тимчасово, на період до початку виконання в повному обсязі повноважень Служби, підтримання громадського порядку в суді, припинення проявів неповаги до суду, а також охорона приміщень суду, органів та установ системи правосуддя, виконання функцій щодо державного забезпечення особистої безпеки суддів та членів їхніх сімей, працівників суду, забезпечення безпеки учасників судового процесу здійснюється підрозділами Національної поліції та Національної гвардії України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 1.12.2017 № 902 затверджено переліки судів, органів та установ системи правосуддя, охорона яких здійснюється підрозділами Національної поліції та Національної гвардії України.

Проте, як показує практика, сил та засобів Національної поліції й Національної гвардії України для забезпечення надійної охорони об’єктів системи правосуддя замало, тому особливого значення набуває необхідність функціонування Служби та виконання нею визначених законом завдань.

Протягом березня-червня 2019 року розпочато формування центрального органу управління Служби, призначено Голову Служби, його заступників, начальників управлінь центрального органу, почато формування восьми територіальних управлінь.

Створено нормативно-правову базу стосовно діяльності Служби; комплектування та проходження служби співробітниками; запровадження державної служби; грошового, медичного, соціального та пенсійного забезпечення співробітників.

Розпочато забезпечення Служби будівлями (приміщеннями) для розміщення Центрального апарату та територіальних управлінь у містах Києві, Харкові, Вінниці, Львові, Рівному, Івано-Франківську, Луцьку, Одесі, Полтаві, Ужгороді, Дніпрі, Житомирі.

Зроблено розрахунки потреб, розроблено норми забезпечення, підготовлено технічні завдання та розпочато процедури закупівель.

Відпрацьовано пропозиції до бюджетного запиту на 2020—2022 роки.

Розроблено зразки однострою, символіки, геральдики та знаків розрізнення.

Якісному процесу формування Служби заважає відсутність належного матеріально-технічного забезпечення, процедура придбання (отримання) якого доволі тривала, а розміщення та зберігання потребують додаткових процедур, зокрема обладнання приміщень (майданчиків). Проте, процес передачі на баланс Служби складських приміщень для зберігання зброї, спеціальних засобів, нерухомого майна та територій для розміщення транспортних засобів уже розпочато.

Триває розроблення та створення в повному обсязі нормативно-правової бази діяльності Служби відповідно до норм міжнародного права й міжнародних договорів, ратифікованих Україною, для забезпечення дієвого захисту прав людини та основоположних свобод. Серед пріоритетних напрямів – розроблення та ухвалення Закону про Службу судової охорони, внесення змін до низки інших законодавчих та нормативно-правових актів щодо вдосконалення соціального захисту співробітників, запровадження державної служби, покращення матеріально-технічного забезпечення, а також розробка необхідних документів щодо взяття під охорону приміщень суду, органів та установ системи правосуддя, а також державного забезпечення особистої безпеки суддів та членів їхніх сімей, працівників суду.

Оперативними планами Служби є комплектування органів управління та підрозділів, що виконуватимуть завдання, пов'язані з охороною Вищого антикорупційного суду та інших об'єктів; забезпечення охороною об'єктів органів та установ системи правосуддя в місті Києві, Київській та Вінницькій областях; організація навчання й підвищення кваліфікації співробітників.

У короткостроковій перспективі будуть доукомплектовані органи управління, продовжено навчання та підвищення кваліфікації співробітників, укомплектовано підрозділи оперативно-раптової дії та особистої безпеки суддів Вищого антикорупційного суду і членів їх сімей, забезпечено охороною 405 об'єктів органів та установ системи правосуддя, зокрема всі апеляційні суди.

Довгостроковими планами передбачено прийняти під охорону решту судових установ, охорона яких здійснюється за допомогою технічних засобів охорони та засобів виклику груп швидкого реагування.

Ця Стратегія розвитку Служби судової охорони до 2022 року (далі – Стратегія) спрямована на визначення пріоритетних напрямів становлення та розвитку Служби, успішного виконання покладених на неї завдань, досягнення європейських стандартів у службовій діяльності.

**Бачення**

Служба забезпечує безпеку суддів та членів їх сімей, працівників органів й установ системи правосуддя відповідно до міжнародних стандартів з дотриманням прав і свобод людини.

**Мета**

Створення та розбудова спроможностей Служби для забезпечення безпеки суддів та членів їх сімей, учасників судового процесу, працівників суду, охорони приміщень органів й установ системи правосуддя та підтримання в них громадського порядку.

**Індикатори ефективності реалізації Стратегії**

Відповідність результатів Стратегії початково встановленим стратегічним завданням. Завдяки системі комплексних заходів та достатньому фінансуванню взято під охорону об’єкти системи правосуддя, сформовано та всебічно забезпечено персонал Служби.

**Ризики, що можуть перешкодити реалізації Стратегії**

Неспроможність увідповіднення об’єктів до вимог Державних будівельних норм (В.2.2-26:2010) у частині забезпечення безпеки судів через неналежне фінансування системи правосуддя.

Неналежне фінансування Служби, що унеможливить всебічне забезпечення підрозділів Служби.

Втручання політичних органів держави та їх представників у діяльність Служби.

**Пріоритетні напрями розвитку Служби**

Реалізація Стратегії вимагатиме комплексного підходу з урахуванням фінансових, матеріально-технічних можливостей держави, належної організації повсякденної службової діяльності та об’єднання зусиль як керівного складу, так і співробітників (працівників) для виконання завдань, визначених Законом України від 02.06.2016 № 1402-VIII «Про судоустрій і статус суддів», за такими пріоритетними напрямами:

1. Формування та розвиток кадрового потенціалу, його соціальний захист і професійна підготовка. Матеріально-технічне забезпечення.

2. Ефективне планування, управління силами та засобами, організація взаємодії, підзвітність і прозорість. Розроблення нормативно-правових та ухвалення локальних актів для забезпечення виконання завдань.

3. Виконання завдань за призначенням (підтримання громадського порядку в суді, припинення проявів неповаги до суду, охорона приміщень суду та установ системи правосуддя, виконання функцій щодо державного забезпечення особистої охорони суддів та членів їх сімей, працівників суду, забезпечення у суді безпеки учасників судового процесу).

**І. Формування та розвиток кадрового потенціалу, його соціальний захист і професійна підготовка. Матеріально-технічне забезпечення**

**Завдання**

1. Упровадити систему ефективного управління персоналом, засновану на передовій світовій практиці.

2. Запровадити професійний підхід до процесу відбору кадрів Служби, мотивації та забезпечити їх професійне навчання.

3. Запровадити якісну систему професійної підготовки, що забезпечить належне виконання завдань Служби за призначенням.

4. Створити власний навчальний заклад (центр) із підготовки співробітників Служби згідно з вимогами Державних стандартів професійно-технічної освіти за професіями «Охоронник» (ДСПГО 5169 – ОК.74.60-24) та «Охоронець» (ДСПГО 5169 – ОК.74.60-2013).

5. Упровадити комплексний підхід у забезпеченні гендерної рівності під час формування кадрової політики.

6. Систематично проводити комплексне обстеження об’єктів охорони з урахуванням особливостей об’єктів, загроз та наявних технічних засобів охорони, вживати заходів щодо уточнення чисельності Служби.

7. Створити розгалужену систему фондів, забезпечити ними територіальні управління для розміщення персоналу, озброєння та техніки, засобів зв'язку, спеціальних засобів, обладнання тощо.

8. Створити систему матеріально-технічного забезпечення Служби з чітким розмежуванням питань управління, планування, накопичення, зберігання та постачання.

9. Впровадити у сфері озброєння й техніки систему уніфікації озброєння та техніки і єдині вимоги до тактико-технічних характеристик.

10. Створити систему медичного та санаторно-курортного забезпечення Служби в єдиній загальнодержавній системі медичного забезпечення.

11. Впровадити систему забезпечення співробітників Служби житловими приміщеннями.

**Очікуваний** **результат**

Службою започатковано формування високопрофесійного кадрового ядра через удосконалення системи відбору персоналу, зміну підходів до його професійного навчання, поліпшення умов проходження служби, посилення мотивації до кар’єрного зростання та належного матеріально-технічного забезпечення. Внаслідок цього вдасться відібрати, підготувати й забезпечити Службу професійним персоналом достатньої кількості для виконання завдань на різних етапах її формування.

**ІІ. Ефективне планування, управління силами та засобами, організація взаємодії, підзвітність і прозорість. Розроблення нормативно-правових та ухвалення локальних актів для забезпечення виконання завдань**

**Завдання**

1. Розробити та запровадити ефективну систему організації служби, засновану на раціональному застосуванні сил та засобів, систему планування, моніторингу й оцінки результатів діяльності. Створити ефективну систему управління підрозділами Служби, які реалізують її функціональні завдання.

2. Запровадити принципи деполітизації (для мінімізації впливу й унеможливлення втручання політичних органів держави та їх представників у діяльність Служби) і децентралізації (для підвищення самостійності територіальних управлінь Служби в ухваленні рішень і відповідальності за результати роботи як запоруки зростання ефективності їх службової діяльності).

3. Запровадити систему миттєвого реагування на ускладнення обстановки на об'єктах обслуговування на основі раціональної системи ухвалення рішень, високої професійної навченості, належного матеріально-технічного забезпечення.

4. Встановити єдину систему отримання інформації від Національної поліції та Служби безпеки України стосовно виникнення загроз життю, здоров’ю суддів та членів їх сімей, працівників суду, неправомірних намірів щодо зриву судового процесу та осіб, які його планують.

5. Розробити й організувати інформаційну систему Служби, інтегровану до єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи Державної судової адміністрації України. Отримати доступ до інформаційно-телекомунікаційних систем Національної поліції та інших органів, що наповнюють і підтримують в актуальному стані інформаційні ресурси, бази даних, надавши аналогічний доступ відповідним органам до власних інформаційних ресурсів.

6. Запровадити комплексну автоматизацію робочих процесів, процесів управління та інформаційно-аналітичної підтримки управлінської діяльності, єдину систему електронного документообігу з необхідними механізмами її захисту, систему планування поточної діяльності з можливістю дистанційного контролю за якістю роботи окремих виконавців.

7. Запровадити систему співпраці Служби з місцевими органами державної влади та місцевого самоврядування, територіальними управліннями Державної судової адміністрації України, громадськістю.

8. Налагодити чіткий механізм міжнародних зв’язків з аналогічними формуваннями (структурами) іноземних держав щодо обміну досвідом і вдосконалення роботи Служби.

9. Забезпечити реалізацію заходів щодо запобігання та протидії корупційним правопорушенням у межах діяльності Служби.

10. Розробити нормативно-правові та ухвалити локальні акти для забезпечення виконання завдань.

**Очікуваний результат**

Створено нормативно-правову базу стосовно службової діяльності Служби.

Діяльність Служби побудовано на принципах недопущення порушень прав і свобод людини, а також забезпечення функціонування прозорих та дієвих механізмів мінімізації наслідків і відновлення порушених прав. Запроваджено алгоритм побудови управлінських та робочих процесів, спрямованих на якість, постійну готовність підрозділів до виконання завдань за призначенням, зокрема в умовах погіршення ситуації. Запроваджено систему проходження сигналів управління. Мінімізовано вплив та унеможливлено втручання політичних органів держави і їх представників у діяльність Служби, підвищено самостійність територіальних управлінь Служби в ухваленні рішень і відповідальності за результати роботи як запоруки зростання ефективності їх службової діяльності. Створено інформаційну систему Служби, яку інтегровано до Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи, отримано доступ до інформаційно-телекомунікаційних систем Національної поліції.

Побудовано дієвий механізм цивільного демократичного контролю та співпраці з громадськістю як системи підзвітності та прозорості.

**ІІІ. Виконання завдань за призначенням**

**Завдання**

1. Забезпечити ефективну структурну й функціональну розбудову органів та підрозділів Служби, які беруть безпосередню участь у виконанні завдань за призначенням.

2. Забезпечити готовність сил і засобів для виконання завдань, пов’язаних із роботою Вищого антикорупційного суду. Поступове взяття під охорону на всій території держави приміщень судів, органів та установ системи правосуддя, вивільнивши від виконання цих обов’язків працівників Національної поліції та військовослужбовців Національної гвардії України, а також приміщень судів, органів та установ системи правосуддя, охорона яких здійснюється технічними засобами охорони.

3. Забезпечити розвиток спроможностей підрозділів (співробітників) Служби, надто підрозділів швидкого реагування, для забезпечення своєчасного й адекватного реагування на кризові ситуації, які виникатимуть під час виконання завдань, з метою недопущення та мінімізації загроз.

4. Запровадити систему тактико-спеціальних навчань (тренувань) із Національною поліцією, Службою безпеки України, Національною гвардією України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій щодо відпрацювання взаємодії в умовах надзвичайних ситуацій (обставин) на об’єктах охорони.

5. Розробити в усіх територіальних управліннях Служби плани заходів із забезпечення на об’єктах охорони режиму воєнного та надзвичайного стану, антитерористичних і протидиверсійних заходів, які узгодити зі Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України та Службою безпеки України (іншими взаємодіючими структурами) на місцях.

6. Розробити та впровадити ефективну систему заходів безпеки суддів і членів їх сімей та працівників суду.

7. Створити єдину систему моніторингу, узагальнення й аналізу результатів службової діяльності для визначення обсягів та особливостей служби, раціонального розподілу чи перерозподілу навантажень для подальшого ефективного застосування особового складу.

8. Організувати взаємодію з Державною судовою адміністрацією України стосовно забезпечення будівель, приміщень судів та установ системи правосуддя необхідною кількістю сучасних систем (засобів) технічної, інженерно-технічної та пожежної охорони, створення загальної автоматизованої системи відеоконференцій та онлайн-перегляду проведення резонансних судових засідань й акцій біля приміщень судів, органів та установ системи правосуддя, щодо яких Службою здійснюватиметься охорона.

9. Узяти участь спільно з іншими органами державної влади України в забезпеченні функціонування судових установ після відновлення конституційного ладу на тимчасово окупованій території.

**Очікуваний результат**

Служба, тісно співпрацюючи з правоохоронними та іншими державними органами, підтримує громадський порядок у судах, припиняє прояви неповаги до суду, забезпечує охорону приміщень суду та установ системи правосуддя, створює безпечні умови для всіх учасників судового процесу, відповідно до визначених нормативними актами процедур.

**Механізм реалізації Стратегії**

Для реалізації Стратегії розробляється План заходів, що погоджується з Державною судовою адміністрацією України та затверджується Вищою радою правосуддя.

План заходів передбачає конкретні завдання, заходи, строки їх виконання й виконавців, а також джерела та обсяги фінансування.

Керівний склад Служби постійно здійснює моніторинг стану виконання Стратегії, дає оцінку проведеним заходам та координує план заходів.

Органи та установи системи правосуддя проводять оцінювання діяльності Служби.

Про виконання Плану заходів Служба кожні шість місяців готує загальний звіт, який оприлюднюється встановленим порядком та подається для ознайомлення Вищій раді правосуддя.

Контроль реалізації Стратегії здійснює Держава судова адміністрація України.

Джерелами фінансування реалізації Стратегії є:

кошти Державного бюджету України;

міжнародна технічна допомога;

інші джерела, не заборонені законодавством України.

Стратегія є документом, що відповідає вимогам часу і в разі потреби може переглядатись.