



## ДЕРЖАВНА СУДОВА АДМІНІСТРАЦІЯ УКРАЇНИ

### НАКАЗ

29 січня 2019 р.

Київ

№ 33/К

*Про звільнення Бадахова Н. Я.  
з посади начальника Територіального  
управління Державної судової  
адміністрації України в Київській області*

Наказом Голови Державної судової адміністрації України від 22 вересня 2014 року № 566/к Бадахов Назір Якубович призначений на посаду начальника Територіального управління Державної судової адміністрації України в Київській області 22 вересня 2014 року.

Відповідно до статей 6, 39 Закону України "Про державну службу" (далі – Закон), Бадахов Н. Я. є державним службовцем шостого рангу, категорія "Б".

Зважаючи на численні порушення Порядку встановлення стимулюючих виплат, преміювання та надання матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань керівникам апаратів Верховного Суду, вищих спеціалізованих, апеляційних і місцевих судів та їх заступникам, начальникам територіальних управлінь Державної судової адміністрації України, їх заступникам, затвердженого наказом Голови ДСА України від 06.07.2017 № 790 (далі – Порядок № 790), допущені Бадаховим Н. Я., Головою Державної судової адміністрації України Холоднюком З. В. відповідно до частини першої статті 68 Закону 20 листопада 2018 року ініційовано дисциплінарне провадження стосовно начальника територіального управління Державної судової адміністрації України в Київській області Бадахова Назіра Якубовича (лист від 20 листопада 2018 року № 6-23982/18).

Підставою для ініціювання дисциплінарного провадження є доповідна записка начальника відділу аудиту ДСА України Лещенка О. П. від 16.11.2018 № 6-17/321 та Аудиторський звіт, складений за результатами проведеного позапланового аудиту відповідності окремих питань у Територіальному управлінні Державної судової адміністрації України в Київській області (далі – територіальне управління) від 01.11.2018 № 6-17/17.

За результатами проведення позапланового аудиту відповідності окремих питань у територіальному управлінні встановлено системні порушення начальником територіального управління Бадаховим Н. Я. приписів, зокрема, але не виключно, статті 8 Закону, а саме невиконання Бадаховим Н. Я. своїх посадових обов'язків, невиконання та ігнорування вимог наказів ДСА України

та прийняття ним з перевищенням службових повноважень управлінських рішень, бездіяльності, а також відсутності внутрішнього контролю за дотриманням законності та ефективності використання бюджетних коштів, що призвело до ряду грубих порушень, зокрема, незаконного використання бюджетних коштів на загальну суму **235 180,00 грн**, чим нанесено збитків державному бюджету на вказану суму.

Оцінкою стану дотримання порядку встановлення стимулюючих виплат, преміювання та надання матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань встановлено, що начальником територіального управління Бадаховим Н. Я. із порушенням встановлених вимог нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів ДСА України, інших службових документів видано наступні накази про преміювання самого себе:

від 27.11.2017 № 138 про преміювання керівництва територіального управління за результатами роботи у листопаді 2017 року у розмірі 650% із урахуванням посадового окладу;

від 20.12.2017 № 151 про преміювання керівництва територіального управління за результатами роботи у грудні 2017 року у розмірі 1100% із урахуванням посадового окладу;

від 23.02.2018 № 20 про преміювання керівництва територіального управління за результатами роботи у лютому 2018 року у розмірі 300% із урахуванням посадового окладу;

від 28.03.2018 № 34 про преміювання керівництва територіального управління за результатами роботи у березні 2018 року у розмірі 315% із урахуванням посадового окладу.

Зазначені накази видані з порушенням вимог абзацу третього пункту 4 Порядку № 790 та з перевищенням службових повноважень начальником територіального управління Бадаховим Н. Я., а саме без письмового погодження з Головою Державної судової адміністрації України відповідно до обґрунтованих подань територіального управління.

Внаслідок вищевказаних порушень Бадахову Н. Я. незаконно нараховано та виплачено премії за результатами роботи у листопаді-грудні 2017 року та лютому-березні 2018 року на загальну суму 235,2 тис. гривень.

Перевіркою дотримання порядку преміювання начальника територіального управління Бадахову Н. Я. з'ясовано, що Бадаховим Н. Я. 6 разів встановлено та нараховано премію за результатами роботи за певний місяць від 100 до 1100 відсотків від окладу, із них:

у січні (100%) та вересні (200%) 2018 року з дотриманням вимог абзацу третього пункту 4 Порядку № 790 шляхом видання відповідних наказів начальником територіального управління Бадаховим Н.Я. за письмовими погодженнями у січні 2018 року з Головою ДСА України Холоднюком З. В. та у вересні 2018 року з в. о. Голови ДСА України Гізатуліною Л. В. відповідно до обґрунтованих подань територіального управління та наявності економії фонду оплати праці, у відсотках від посадового окладу за фактично відпрацьований час;

у листопаді (650%) та грудні (1100%) 2017 року, у лютому (300%) та березні (315%) 2018 року з порушенням вимог абзацу третього пункту 4 Порядку № 790, шляхом видання відповідних наказів начальником територіального управління Бадаховим Н. Я. про преміювання самого себе без письмового погодження з Головою Державної судової адміністрації України відповідно до обґрунтованих подань територіального управління та наявності економії фонду оплати праці, у відсотках від посадового окладу за фактично відпрацьований час, тобто нарахування Бадаховим Н.Я. премій у необґрунтовано великих розмірах було здійснено ним самому собі без законних на те підстав та із порушенням встановленого порядку.

Так, начальником територіального управління Бадаховим Н.Я. видано наступні незаконні накази про преміювання самого себе:

1. Наказ від 27.11.2017 № 138 про преміювання керівництва територіального управління за результатами роботи у листопаді 2017 року у розмірі 650% із урахуванням посадового окладу;

Видання зазначеного наказу здійснено без погодження із суб'єктом призначення – Головою ДСА України або особою, яка виконує його обов'язки.

2. Наказ від 20.12.2017 № 151 про преміювання керівництва територіального управління за результатами роботи у грудні 2017 року у розмірі 1100% із урахуванням посадового окладу;

Видання зазначеного наказу здійснено без погодження із суб'єктом призначення – Головою ДСА України або особою, яка виконує його обов'язки.

3. Наказ від 23.02.2018 № 20 про преміювання керівництва територіального управління за результатами роботи у лютому 2018 року у розмірі 300% із урахуванням посадового окладу;

Видання зазначеного наказу здійснено без погодження із суб'єктом призначення – Головою ДСА України або особою, яка виконує його обов'язки.

Також, з'ясовано, що начальник територіального управління Бадахов Н.Я. звернувся із листом від 22.02.2018 № 04-16/329 до Голови ДСА України Холоднюка З. В. з поданням про погодження премії собі за підсумками роботи у лютому 2018 року із зазначенням розміру преміювання 300%.

Однак, зазначене подання не було погоджене ДСА України та повідомлено Бадахову Н.Я. про необхідність вказання в ньому середнього розміру премії всіх інших працівників територіального управління і повідомлено, що для погодження розміру преміювання Бадахову Н. Я. необхідно надіслати подання про преміювання відповідно до встановленої форми. Разом з тим, повторного подання про преміювання за лютий 2018 року до ДСА України не надходило, а відтак не розглядалося та не погоджувалося.

Подання на преміювання за результатами роботи у січні 2018 року направлялось Бадаховим Н. Я. до ДСА України із дотриманням форми і зазначенням середнього розміру премії всіх інших працівників територіального управління (лист територіального управління від 23.01.2018 № 04-16/131).

4. Наказ від 28.03.2018 № 34 про преміювання керівництва територіального управління за результатами роботи у березні 2018 року у розмірі 315% із урахуванням посадового окладу.

Видання зазначеного наказу здійснено без погодження із суб'єктом призначення – Головою ДСА України або особою, яка виконує його обов'язки.

Також, з'ясовано, що начальник територіального управління Бадахов Н.Я. звернувся з листом від 19.03.2018 № 04-16/441 до Голови ДСА України Холоднюка З. В. з поданням про погодження премії собі за підсумками роботи у березні 2018 року із зазначенням розміру преміювання 210%.

Однак, зазначене подання не було погоджене ДСА України та повідомлено Бадахову Н. Я. про необхідність зазначення в ньому середнього розміру премії всіх інших працівників територіального управління і повідомлено, що для погодження розміру преміювання Бадахову Н. Я. необхідно надіслати подання про преміювання відповідно до форми, яка була йому відома, у зв'язку із направленням Бадаховим Н. Я. подання на преміювання за результатами роботи січня 2018 року з дотримання зазначеної форми. Повторного подання про преміювання за березень 2018 року не надходило, а відтак не розглядалося та не погоджувалося.

Зазначене подання було направлено до ДСА України з визначенням розміру премії у 210%, однак, відповідно до наказу територіального управління від 28.03.2018 № 34 фактично начальника територіального управління Бадахова Н. Я. премійовано на 105% більше ніж у поданні, а саме: у розмірі 315%.

Зазначені вище накази видано з порушенням вимог абзацу третього пункту 4 Порядку № 790, а саме без письмового погодження з Головою Державної судової адміністрації України відповідно до обґрунтованих подань територіального управління, внаслідок чого Бадахову Н. Я. незаконно нараховано та виплачено премії за результатами роботи у листопаді-грудні 2017 року та лютому-березні 2018 року на загальну суму **235 180,00** грн, що призвело до необґрунтованих витрат бюджетних коштів, їх незаконного використання, чим нанесено збитків державному бюджету на вказану суму.

Крім того, стосовно аналогічних правовідносин, що підтверджують наявність допущених Бадаховим Н. Я. порушень, слід зазначити також наступне.

Відповідно до постанови Голосіївського районного суду м. Києва від 22.08.2018 по справі № 752/6433/18 встановлено, що Бадахов Н. Я., підписуючи та видаючи накази про преміювання керівництва територіального управління, в тому числі себе, вчиняє ці дії в умовах існування реального конфлікту інтересів, оскільки, реалізуючи свої повноваження як керівника державної служби щодо матеріального заохочення державних службовців, він не може об'єктивно оцінити особистий внесок у загальний результат роботи очолюваного ним територіального управління та має приватний інтерес, що полягає у можливості отримання ним певних матеріальних благ, покращенні матеріального становища. З огляду на вищевказане, Бадахова Н. Я. у судовому

порядку визнано винним у вчиненні правопорушення, передбаченого частиною 2 статті 172-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Постановою Київського апеляційного суду від 22.10.2018 по справі № 752/6433/18 залишено без змін постанову Голосіївського районного суду м. Києва від 22.08.2018 по справі № 752/6433/18.

Зважаючи на те, що постанова Київського апеляційного суду набрала законної сили, є остаточною й оскарженню не підлягає, судом першої та апеляційної інстанцій (відповідно до судових рішень, що є чинними) підтверджено незаконність дій начальника територіального управління Бадахова Н. Я. у питанні використання своїх повноважень в особистих (приватних) цілях, що полягає у нарахуванні і виплаті собі премії без письмового погодження із суб'єктом призначення – Головою Державної судової адміністрації України.

Відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» реальний конфлікт інтересів це суперечність між приватним інтересом особи та її службовими чи представницькими повноваженнями, яка впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.

Крім того, порушенням положень антикорупційного законодавства з боку Бадахова Н. Я. є також те, що начальник територіального управління не повідомляв ДСА України про наявність у нього конфлікту інтересів.

Разом із тим слід зазначити, що наказ про затвердження Порядку № 790 ДСА України видано та ним встановлено порядок погодження, нарахування та виплат премій саме для зовнішнього врегулювання конфлікту інтересів, з метою недопущення порушення антикорупційного законодавства та з дня видання цього наказу беззаперечно виконується всіма суб'єктами, яких він стосується (в тому числі всіма іншими начальниками територіальних управлінь ДСА України), окрім начальника територіального управління Бадахова Н.Я.

Зазначене також підтверджується наступним.

ДСА України звернулася з листом від 07.08.2017 № 10-9107/17 до Національного агентства з питань запобігання корупції та отримала відповідь від 17.08.2017 № 41-10/29181/17, в якій зазначено, що самотійне надання премії начальнику територіального управління самому собі свідчить про наявність ознак конфлікту інтересів, враховуючи приватний інтерес та службові повноваження, а погодження зазначених премій суб'єктом призначення виключає зазначене і є зовнішнім врегулюванням конфлікту інтересів.

Вказані вище порушення Бадаховим Н. Я. норм законодавства допущені ним, як начальником територіального управління, знайшли своє підтвердження під час проведення дисциплінарного провадження, про що зазначено у висновку дисциплінарної комісії від 09.01.2019 № 39.

У своїх поясненнях від 25.01.2019 № 06-09/97/19, які надійшли на адресу ДСА України 28.01.2019 за вх. № 10-6503/19, Бадахов Н. Я. не зазначив належних доводів, підстав та обґрунтувань, які спростовують висновок

дисциплінарної комісії від 09.01.2019 № 39 та подання комісії від 09.01.2019 № 39.

Підставою для притягнення державного службовця до дисциплінарної відповідальності є вчинення ним дисциплінарного проступку, тобто протиправної винної дії або бездіяльності чи прийняття рішення, що полягає у невиконанні або неналежному виконанні державним службовцем своїх посадових обов'язків та інших вимог, встановлених цим Законом та іншими нормативно-правовими актами, за яке до нього може бути застосоване дисциплінарне стягнення (частина перша статті 65 Закону).

Згідно з пунктом 9 частини другої статті 65 Закону одним з видів дисциплінарного проступку є використання повноважень в особистих (приватних) інтересах або в неправомірних особистих інтересах інших осіб.

Враховуючи висновок дисциплінарної комісії від 09.01.2019 № 39 та подання дисциплінарної комісії від 09.01.2019 № 39, пояснення Бадахова Н. Я. (лист від 25.01.2019 № 06-09/97/19), за дисциплінарний проступок, передбачений пунктом 9 частини другої статті 65 Закону, вчинений Бадаховим Н.Я., а саме: використання повноважень в особистих (приватних) інтересах, згідно з пунктом 4 частини першої статті 66 Закону та з частиною п'ятою статті 66 Закону

#### **НАКАЗУЮ:**

1. На підставі пункту 4 частини першої статті 66 та частини п'ятої статті 66 Закону України «Про державну службу» за вчинення дисциплінарного проступку, передбаченого пунктом 9 частини другої статті 65 зазначеного Закону, звільнити БАДАХОВА Назіра Якубовича з посади начальника Територіального управління Державної судової адміністрації України в Київській області 29 січня 2019 року.

2. У разі відсутності Бадахова Н. Я. на службі 29 січня 2019 року, застосувати до нього дисциплінарне стягнення в перший робочий день його повернення до виконання службових обов'язків.

Підстава: подання дисциплінарної комісії від 09.01.2019 № 39 та висновок дисциплінарної комісії від 09.01.2019 № 39, пояснення Бадахова Н. Я. від 25.01.2019.

Голова  
Державної судової  
адміністрації України



**З. Холоднюк**