



ДЕРЖАВНА СУДОВА АДМІНІСТРАЦІЯ УКРАЇНИ

ДСА України

вул. Липська, 18/5, м. Київ, 01601, тел. (044) 277-76-86, факс (044) 277-76-11
E-mail: inbox@court.gov.ua, Web: <http://www.dsa.court.gov.ua>, Код ЄДРПОУ 26255795

09.09.2020 № Н-16803/20

на № _____ від _____

Прем'єр-міністрові України

Шмигалю Д. А.

*Про критичну ситуацію з фінансовим
забезпеченням діяльності судів
у 2020 році та прогноз на 2021 рік*

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Державна судова адміністрація України як головний розпорядник бюджетних коштів, що здійснює фінансове забезпечення діяльності апеляційних та місцевих судів та інших органів та установ у системі правосуддя, вчергове змушена звернутися до Вас стосовно неналежного забезпечення судів видатками на здійснення судочинства.

Стосовно ситуації з фінансовим забезпеченням діяльності судів у 2020 році

Конституційним Судом України 28 серпня 2020 р. винесено рішення, яким визнано неконституційним обмеження суддівської винагороди на період карантину та надано суддям право вимоги стосовно компенсації недоплачених сум, що повністю нівелює досягнуту економію суддівських винагород, яка використана для погашення дефіциту фонду оплати праці працівників апаратів судів.

Середньомісячна заробітна плата працівників апарату судів у 2020 році складає 10500 грн, що на 77 % менше, ніж у 2019 році (18400 грн).

При існуючому зменшенні рівня заробітної плати працівників апарату судів, враховуючи рішення Конституційного Суду України, уже з **вересня поточного року виплата їм заробітної плати перебуватиме під загрозою**, оскільки фонд оплати праці суддів та працівників апарату суду єдиний, а суддівська винагорода як гарантія суддівської незалежності має пріоритет у виплаті.

Внаслідок використання майже в повному обсязі коштів, передбачених Законом України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", на сьогодні суди позбавлені можливості провести навіть мінімально необхідні поточні закупівлі матеріалів для здійснення судочинства, а саме: конверти, марки, диски відео- та звукозапису, папір, витратні матеріали для оргтехніки, інше, здійснити оплату відповідних послуг, що забезпечують відправку кореспонденції (маркувальні машини, відеоконференцзв'язок під час судового засідання, Інтернет, телефонію), оплатити роботу присяжних тощо.

У результаті суди вимушені зупинити відправлення поштової кореспонденції, якою здійснюється повідомлення учасників справ про судові засідання (судові повістки, копії процесуальних документів тощо).

Така ситуація створює передумови для недотримання гарантованого статтею 55 Конституції України права на захист прав і свобод людини і громадянина судом, порушення процесуальних строків розгляду справ, підриває довіру суспільства до органів державної влади та судової системи зокрема, у той час, як така довіра є однією з основ Української держави, її стабільності та демократії.

Фактично на сьогодні держава не виконує визначену Конституцією України ключову функцію щодо забезпечення фінансування та створення належних умов для діяльності судів і роботи суддів.

Це змушує ДСА України вкотре наголосити **на критично мінімальних показниках дефіциту видатків споживання на 2020 рік у сумі 2 млрд 292,9 млн грн, з яких:**

1 млрд 193,9 млн грн – фонд оплати праці;

467,4 млн грн – нарахування на фонд оплати праці (перераховано з урахуванням наявного дисбалансу між фондом оплати праці та нарахуванням на нього);

631,6 млн грн – інші видатки споживання на забезпечення судочинства.

На сьогодні бюджетні призначення за КПКВК 0501020 "Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя" на 2020 рік становлять 15 млрд 700 млн грн (при цьому **дефіцит становить 2 млрд 292,9 млн грн**).

Стосовно прогнозу щодо фінансового забезпечення діяльності судів у 2021 році

Граничні обсяги видатків ДСА України як головного розпорядника бюджетних коштів на 2021 рік, доведені Міністерством фінансів України листом від 11.08.2020 № 04110-08-2/24733, становлять 14 млрд 960,6 млн грн (з них 2 млрд 500 млн грн планові показники спеціального фонду державного бюджету), що менше показників поточного року на 740 млн грн, або 5 %.

Отже, виходячи з вказаних показників проекту бюджету, у 2021 році суддівською винагородою будуть забезпечені лише 4902 судді та 22287 працівників апарату судів з середньою заробітною платою 9637 грн на рівні обов'язкових виплат. При цьому фактична кількість суддів на 2021 рік становитиме 5413 осіб та працівників апаратів судів – 25047 осіб.

Інші видатки споживання (витрати на поштові марки, придбання паперу, оплату послуг маркувальних машин, виплату винагороди присяжним та інше) граничним обсягом видатків на 2021 рік забезпечені на 23 % і становлять 450,9 млн грн при потребі 1 млрд 943 млн гривень.

При таких обсягах фінансових ресурсів для діяльності місцевих та апеляційних судів забезпечити здійснення ними судочинства неможливо.

Критично мінімальний обсяг дефіциту видатків на 2021 рік становить 5 млрд 536,8 млн грн, у тому числі за напрямками:

суддівська винагорода та оплата праці працівників апаратів судів, Служби судової охорони з нарахуваннями на неї – 3 млрд 726,6 млн грн;

оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 132,6 млн грн;

централізовані поточні видатки на інформатизацію з урахуванням Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи – 185,5 млн грн;

інші видатки споживання на забезпечення судочинства – 1 млрд 492,1 млн гривень.

Зважаючи на викладене, наголошуємо на тому, що належне фінансове забезпечення судової влади має безпосередній зв'язок із принципом її незалежності та довіри суспільства до неї.

У зв'язку із зазначеним, з метою належного здійснення судочинства просимо ініціювати внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" та доручити Міністерству фінансів України збільшити Державній судовій адміністрації України як головному розпоряднику бюджетних коштів граничні обсяги видатків на 2021 рік.

Додатки: 1) Дефіцит за основними критичними напрямками видатків споживання на 2021 рік для забезпечення розгляду судових справ апеляційними та місцевими судами у вигляді таблиці на 1 арк. в 1 прим.;

2) презентаційні матеріали на 3 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова
Державної судової
адміністрації України



З. Холоднюк

Дефіцит за основними критичними напрямками видатків споживання на 2021 рік для забезпечення розгляду судових справ апеляційними та місцевими судами

1. Персонал та видатки на оплату праці

Категорія персоналу	Потреба під чисельність суддів, затверджену наказом			Потреба під фактичну чисельність суддів (прожитковий мінімум 2102 грн)			Потреба під фактичну чисельність суддів (прожитковий мінімум 2270 грн)			Забезпечено граничними обсягами видатків			Дефіцит під фактичну чисельність суддів (прожитковий мінімум 2102 грн)			Дефіцит під фактичну чисельність суддів (прожитковий мінімум 2270 грн)		
	Кількість	середня зарплата (грн)	сума видатків (млн грн)	Кількість	середня зарплата (грн)	сума видатків (млн грн)	Кількість	середня зарплата (грн)	сума видатків (млн грн)	Кількість	середня зарплата (грн)	сума видатків (млн грн)	Фонд оплати праці	Нарахування	Разом	Фонд оплати праці	Нарахування	Разом
Судді місцевих судів	5 600,0	109 300,0	7 345,0	4 459,0	109 300,0	5 848,4	4 459,0	118 035,7	6 315,9	3 928,0	109 300,0	5 152,2	696,2	103,1	799,3	1 163,6	172,3	1 336,0
Судді апеляційних судів	1 439,0	216 100,0	3 731,6	954,0	216 100,0	2 473,9	954,0	233 371,6	2 671,6	974,0	216 100,0	2 525,8	0,0	0,0	0,0	145,9	21,6	167,5
Всього судді:	7 039,0	х	11 076,6	5 413,0	х	8 322,3	5 413,0	х	8 987,5	4 902,0	х	7 678,0	696,2	103,1	799,3	1 309,5	193,9	1 503,4
Працівники апарату судів	25 047,0	18 400,0	5 530,4	25 047,0	12 184,0	3 662,1	25 047,0	12 184,0	3 662,1	22 287,0	9 637,0	2 577,3	1 084,8	238,6	1 323,4	1 084,8	238,6	1 323,4
Працівники служби судової охорони	14 159,0	18 400,0	3 126,3	14 159,0	12 184,0	2 070,2	14 159,0	12 184,0	2 070,2	6 515,0	16 790,0	1 312,6	757,6	142,2	899,8	757,6	142,2	899,8
Всього	46 245,0	Х	19 733,3	44 619,0	Х	14 054,6	44 619,0	Х	14 719,7	33 704,0	Х	11 567,9	2 538,5	484,0	3 022,5	3 151,8	574,8	3 726,6

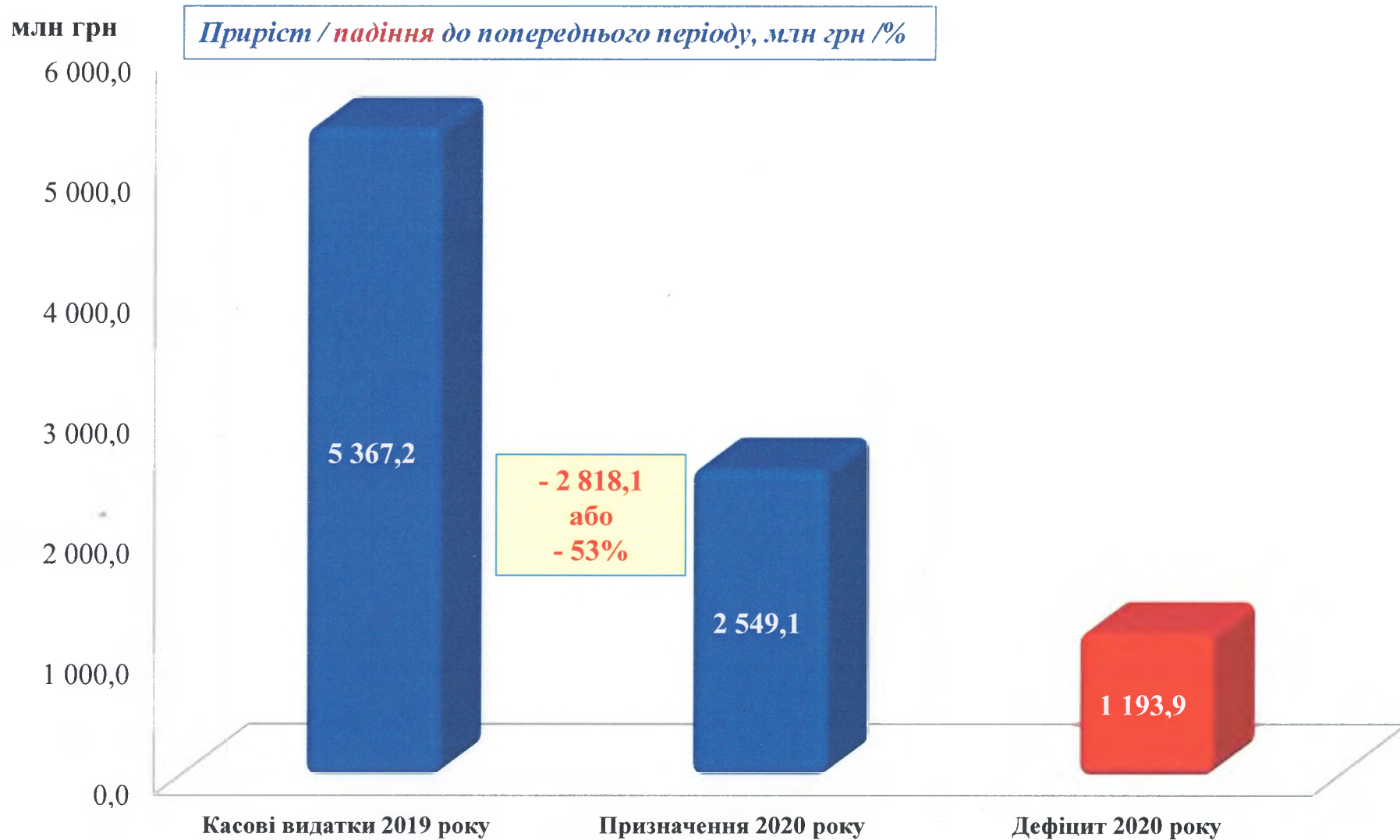
2. Інші критичні напрямки видатків споживання (млн грн)

Напрямок	Потреба	Забезпечено	Дефіцит
енергоносії	323,4	190,8	132,6
централізовані поточні видатки на інформатизацію	239,8	54,3	185,5
інші поточні видатки (матеріали та послуги)	1 943,0	450,9	1 492,1
Всього дефіцит інших критичних напрямків	2 506,2	696,0	1 810,2

3. Всього дефіцит (млн грн)	4 832,7	5 536,8
------------------------------------	----------------	----------------

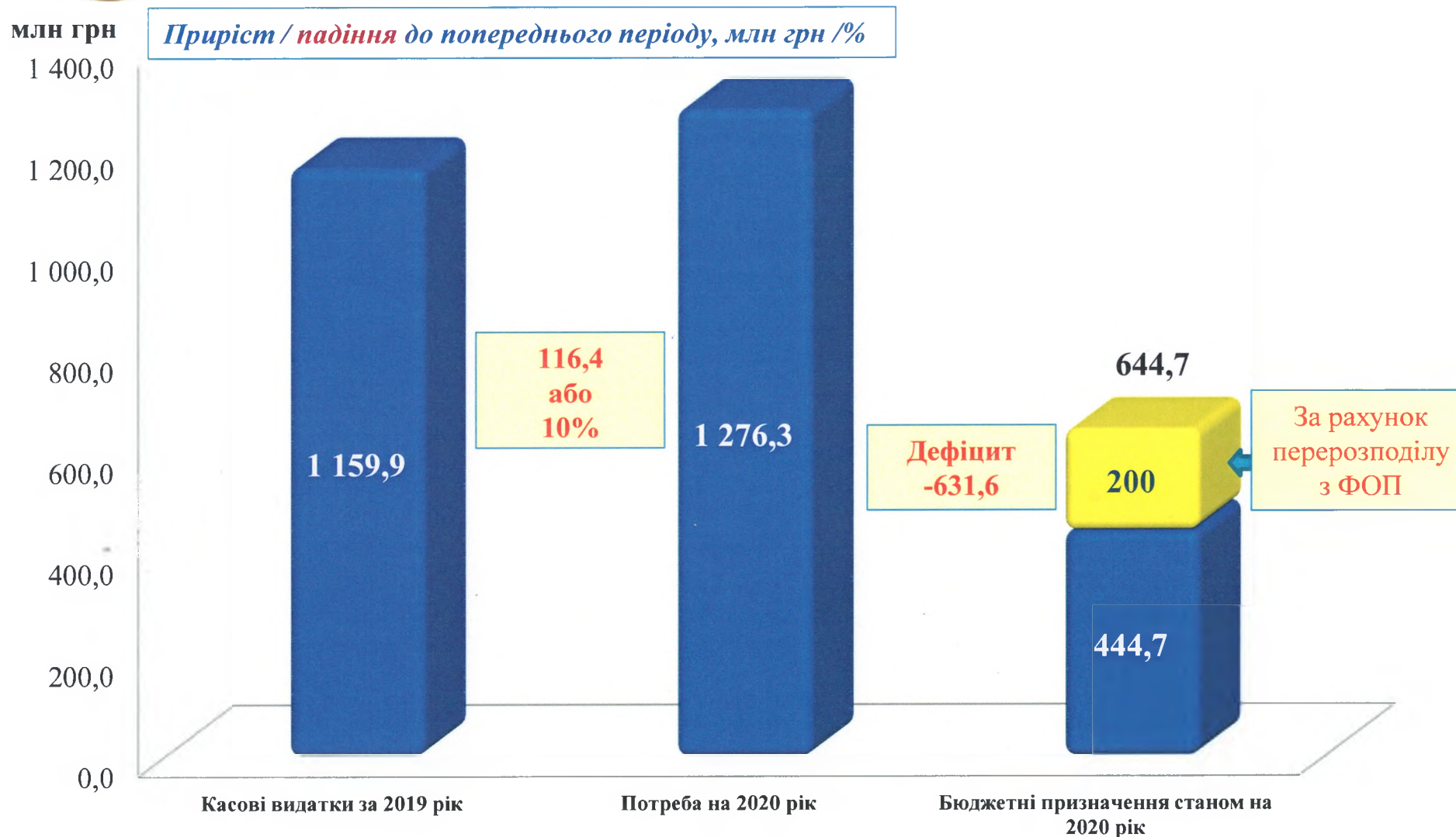


Порівняння бюджетних призначень на оплату праці працівників апаратів судів 2020 року з касовими видатками 2019 року (станом на 01.09.2020 року)





Порівняння інших поточних видатків судів для забезпечення здійснення судочинства 2020 року з 2019 роком (станом на 01.09.2020 року)





Критично мінімальний дефіцит видатків споживання системи правосуддя у 2021 році

